Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ИНСТИТУТ ЗА ОНКОЛОГИЈУ ВОЈВОДИНЕ
Број 5564
20 год.
СРЕМСКА КАМЕНИЦА
0 3 NOV 2015

Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 4-00-2006/2015
Датум. 15.10.2015. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева Институт за медицину рада Србије „Др Драгомир Карајовић", Београд, ул. Делиградска бр. 29, поднетом у отвореном поступку јавне набавке услуга – претходни и периодични лекарски прегледи запослених на радним местима са повећаним ризиком, број јавне набавке 49-2015-О-01, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 29.06.2015. године, наручиоца Институт за онкологију Војводине, Сремска Каменица, ул. Пут доктора Голдмана бр. 4, у већу састављеном од чланице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа и чланице Републичке комисије Весне Гојковић Милин и члана Републичке комисије Бранислава Цветковића, као чланова већа, на основу члана 139. и члана 146. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН) на седници одржаној дана 15.10.2015. године, донела је:

Р Е Ш Е Њ Е

УСВАЈА СЕ захтев за заштиту права подносиоца захтева Институт за медицину рада Србије „Др Драгомир Карајовић" и **ДЕЛИМИЧНО ПОНИШТАВА** отворени поступак јавне набавке услуга – претходни и периодични лекарски прегледи запослених на радним местима са повећаним ризиком, број јавне набавке 49-2015-О-01, наручиоца Институт за онкологију Војводине, у делу сачињавања конкурсне документације.

ОБАВЕЗУЈЕ СЕ наручилац Институт за онкологију Војводине, да подносиоцу захтева Институт за медицину рада Србије „Др Драгомир Карајовић", надокнади трошкове поступка заштите права у износу од 80.000,00 динара, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

О б р а з л о ж е њ е

У предметном отвореном поступку јавне набавке услуга – претходни и периодични лекарски прегледи запослених на радним местима са повећаним ризиком, број јавне набавке 49-2015-О-01, наручиоца Институт за онкологију Војводине (у даљем тексту: наручилац), понуђач Институт за медицину рада Србије „Др Драгомир Карајовић" (у даљем тексту: подносилац захтева) поднео је захтев за заштиту права, који је наручилац примио и завео дана 16.07.2015. године. Предметним захтевом за заштиту права подносилац захтева је оспорио садржину конкурсне документације, коју је наручилац сачинио у конкретном поступку.

У захтеву за заштиту права, подносилац захтева је истакао да је наручилац повредио одредбе ЗЈН с обзиром на то да у конкурсној документацији није захтевао достављање важећих дозвола и решења за обављање послова радиолошке здравствене

заштите (решење Министарства здравља Републике Србије и решење Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије) иако иста постоје, чиме је, како сматра, наручилац прекршио члан 75. став 1. тачка 5. ЗЈН.

Такође је истакао да су на страни 5 конкурсне документације, у делу који се односи на анализе које ће наручилац доставити пре почетка прегледа запослених у зони јонизујућих зрачења, између осталог, наведене анализа структурних хромозомских аберација и микронуклеус тест, чиме је, како сматра подносилац захтева, прекршен Закон о заштити од јонизујућих зрачења и нуклеарној сигурности Србије и Закон о здравственој заштити.

Као образложење својих тврдњи, подносилац захтева је истакао да, како је предмет јавне набавке услуга прегледа запослених на радним местима са повећаним ризиком (у зони јонизујућих зрачења), стога је наручилац био у обавези да у потпуности испоштује законску регулативу из области здравствене заштите (члан 124. став 8. Закона о здравственој заштити) и заштите од јонизујућих зрачења (члан 8. став 9, члан 34 и члан 40 Закона о заштити од јонизујућих зрачења и нуклеарној сигурности Србије) и да конкурсном документацијом захтева достављање свих законима предвиђених и важећих дозвола и решења неопходних за обављање делатности радиолошке здравствене заштите. Подносилац захтева тврди да у складу са Законом о заштити од јонизујућих зрачења и нуклеарној сигурности Србије и пратећим подзаконским актима, наведене анализе може обављати само здравствена установа која има овлашћење Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије за биодозиметријска мерења индивидуалног излагања – мерења ради процене нивоа излагања јонизујућим зрачењима професионално изложених лица, пацијената и становништва, као и да се с тим у вези обратио наручиоцу са захтевом за појашњења конкурсне документације, где је наручилац одговорио да предмет конкретне јавне набавке не обухвата лекарске прегледе који се обављају у случају да је лице примило ефективну дозу већу од 100мСв (члан 34. став 3. Правилника о условима за добијање лиценце за обављање радијационе делатности). Наведени одговор подносилац захтева сматра неусклађеним са Законом о заштити од јонизујућих зрачења и нуклеарној сигурности Србије и претећим подзаконским актима, с обзиром на то да је наручилац у обавези да предвиди инциденталне/акциденталне ситуације у примени извора јонизујућих зрачења, као и неусклађеним са Законом о здравственој заштити и подзаконским актима који тачно дефинишу установе у мрежи здравствених установа Републике Србије које могу да се баве радиолошком здравственом делатношћу. С тим у вези, подносилац захтева је указао да Министарство здравља издаје Решење о обављању здравствене делатности која проистичу из оснивачких аката здравствених установа, а Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије издаје Решење о овлашћењу за обављање послова из области заштите од зрачења и то мерења ради процене нивоа излагања јонизујућим зрачењима професионално изложених лица, пацијената и становништва – биодозиметријска мерења индивидуалног излагања. Стога, подносилац захтева тврди да важеће дозволе за обављање делатности постоје, те је наручилац, не захтевајући их у конкурсној документацији, прекршио одредбе ЗЈН.

У прилогу захтева за заштиту права, подносилац захтева је доставио дописе Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије и Министарства здравља који су, на захтев Министарства пољопривреде и заштите животне средине, дали мишљење о прегледима професионално изложених лица, са свим законом прописаним елементима.

На основу наведеног, подносилац захтева предлаже да предметни захтев за заштиту права буде усвојен и да Републичка комисија наложи наручиоцу да измени конкурсну документацију, те да уговор додели понуђачу који испуњава све услове предвиђене Законом о здравственој заштити и Законом о заштити од јонизујућих зрачења и нуклеарној сигурности Србије. Такође, подносилац захтева је истакао и

захтев за накнаду трошкова поступка заштите права у износу од 80.000,00 динара, на име уплаћене таксе за поднети захтев.

Републичка комисија је дана 22.07.2015. године, примила одговор наручиоца уз који је достављена комплетна документација у вези са предметним поступком јавне набавке. У поменутом одговору, наручилац је истакао да одбија као неоснован предметни захтев за заштиту права. Наиме, наручилац је истакао да су предмет конкретне јавне набавке претходни и периодични лекарски прегледи запослених на радним местима са повећаним ризиком, а да је у конкурсној документацији навео да ће део лекарских прегледа и дијагностичких анализа обавити наручилац, те да ће оригиналне извештаје, налазе и резултате лекарских прегледа и дијагностичких процедура који нису старији од месец дана од дана од када се врши преглед доставити добављачу, пре почетка прегледа запосленог. Такође је истакао да су прегледи, дијагностичке процедуре и анализе из претходног става део услуга које наручилац пружа у оквиру своје основне делатности. Наручилац се позвао на члан 6. став 1. Правилника о претходним и периодичним прегледима запослених на радним местима са повећаним ризиком којим је прописано са служба медицине рада, у поступку претходног или периодичног лекарског прегледа може да користи већ постојеће лабораторијске резултате, који у моменту вршења прегледа нису старији од месец дана. Наручилац је даље истакао да је добављач са којим ће се закључити уговор дужан да изради Елаборат о утврђеном здравственом стању запослених и предложи мере заштите и превенције обољења тј. дужан да обави детаљну анализу свих извештаја, налаза и резултата лекарских прегледа и дијагностичких процедура које је обавио, а исто тако и резултата и извештаја које користи на основу претходно споменутог прописа. На крају, наручилац је истакао да није поступио супротно законској регулативи, како то тврди подносилац захтева, већ да је конкурсном документацијом захтевао испуњеност услова из члана 75. став 1. тачка 5. ЗЈН, који је усаглашен са предметом јавне набавке. У вези са прегледима који се односе на анализе структурних хромозомских аберација у лимфоцитима периферне крви, наручилац је и на овом месту истакао да предмет конкретне јавне набавке не обухвата лекарске прегледе који се обављају у случају сумње да је лице примило ефективну дозу већу од 100мСв (члан 34. став 3. Правилника о условима за добијање лиценце за обављање радијационе делатности).

Републичка комисија је, испитујући основаност предметног захтева за заштиту права, а након прегледа достављене документације о наведеном поступку јавне набавке, одлучила као у диспозитиву овог решења из следећих разлога:

Увидом у конкурсну документацију из предметног поступка јавне набавке и Позив за подношење понуда који је објављен на Порталу јавних набавки дана 29.06.2015. године, Републичка комисија је утврдила да је предметни поступак јавне набавке обликован као јавна набавка услуга – претходни и периодични лекарски прегледи запослених на радним местима са повећаним ризиком.

Увидом у део конкурсне документације који се односи на „Врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет количину и опис услуга", Републичка комисија је утврдила да предметна јавна набавка обухвата:

1. Претходне лекарске прегледе запослених на радним местима са повећаним ризиком – запослени изван зоне јонизујућег зрачења (за 24 запослена лица);
2. Периодичне лекарске прегледе запослених на радним местима са повећаним ризиком – запослени изван зоне јонизујућег зрачења (за 276 запослених лица);
3. Претходне лекарске прегледе запослених на радним местима са повећаним ризиком – запослени у зони јонизујућег зрачења (за 4 запослена лица);

4. Периодичне лекарске прегледе запослених на радним местима са повећаним ризиком – запослени у зони јонизујућег зрачења (за 103 запослена лица);
5. Контролни лекарски преглед по одлуци лекара - прегледи обухваћени ставкама 1-4 (за 15 запослених лица);Предавање специјалисте медицине рада и психолога након обављених лекарских прегледа запослених (прегледи обухваћени ставкама 1-4) и израда Елабората о утврђеном здравственом стању запослених и предлози мера заштите и превенције обољења (количина 1).

Даљим прегледом поменутог дела конкурсне документације, дакле дела који се односи на спецификацију услуга које су предмет конкретне јавне набавке, Републичка комисија је утврдила да је наручилац одредио општи и специфични део и претходних и периодичних прегледа и то на следећи начин:

-Општи део програма претходних прегледа

1. Анамнестички подаци (радна анамнеза, главне тегобе, садашња болест, лична анамнеза, породична анамнеза, социјалноепидемиолошки подаци);
2. Лекарски преглед са основном антропометријом (телесна маса, телесна висина, израчунавање индекса телесне масе – БМИ);
3. Основне лабораторијске анализе;
   -крви (брзина седиментације еритроцита, број леукоцита, еритроцита, хематокрит, концентрација глукозе)
   -урина (присуство беланчевина, шећера, билирубина, урибилиноген и седимент урина);
4. Испитивање функција вида: оштрина вида на близину и даљину, дубински вид;
5. Тонална лиминарна Аудиометрија;
6. Спирометрија са кривом проток волумен;
7. Електрокардиограм (12 одвода);
8. Попуњавање упитника о претходним болестима, навикама, алергијама;
9. Радиографија грудног коша (РА) – по одлуци лекара;
10. Специфични прегледи и/или испитивања у зависности од утврђених штетности и опасности односно посебних здравствених услова за обављање одређених послова на радном месту, у складу са актом о процени ризика.

- Специфични део програма претходних прегледа

1. неуропсихијатријски и психолошки преглед;
2. гинеколошки преглед и преглед дојки за жене;
3. анализа структурних хромозомских аберација у лимфоцитима периферне крви;
4. одређивање броја микронуклеуса;
5. други усмерени прегледи и испитивања која одреди надлежни лекар.

-Општи део програма периодичних прегледа

1. Анамнестички подаци (радна анамнеза, главне тегобе, садашња болест, лична анамнеза, породична анамнеза, социјалноепидемиолошки подаци);
2. Лекарски преглед са основном антропометријом (телесна маса, телесна висина, израчунавање индекса телесне масе – БМИ);
3. Основне лабораторијске анализе;
   -крви (брзина седиментације еритроцита, број леукоцита, еритроцита, хематокрит, концентрација глукозе)

здравља Републике Србије о испуњености прописаних услова за обављање здравствене делатности у следећим областима: медицина рада, интерна медицина, радиолошка дијагностика, офталмологија, оториноларингологија, лабораторијске биохемијске анализе, неуропсихијатрија.

Увидом у Захтев за појашњења конкурсне документације бр. 03-2983 од дана 07.07.2015. године, који је подносилац захтева упутио наручиоцу, Републичка комисија је утврдила да је у истом наведено да је на страни 5 конкурсне документације наручилац предвидео анализе које ће доставити пре почетка прегледа запослених у зони јонизујућег зрачења, а које, између осталог, укључују анализу структурних хромозомских аберација и микронуклеус тест, а да је подносилац захтева истакао да наведене анализе може обављати само правно лице које има овлашћење Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије за биодозиметријска мерења индивидуалног излагања – мерења ради процене нивоа излагања јонизујућим зрачењима професионално изложених лица, пацијената и становништва. На основу наведеног, подносилац захтева је истакао да је неопходно да наручилац у обавезне услове уврсти и Решење о овлашћењу за обављање послова из области заштите од зрачења и то мерења ради процене нивоа излагања јонизујућим зрачењима професионално изложених лица, пацијената и становништва (биодозиметријска мерења индивидуалног излагања) издато од стране Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије, како би се могло предвидети обављање свих услуга радиолошке здравствене заштите, као и да измени конкурсну документацију на страни 5 изостављајући ове анализе из анализа које доставља као наручилац, јер за њихово обављање наручилац нема овлашћења.

Даљим прегледом документације из предметног поступка јавне набавке, Републичка комисија је утврдила да је наручилац дана 09.07.2015. године дао одговор на поменуто питање подносиоца захтева, тако што је истакао да предмет конкретне јавне набавке не обухвата лекарске прегледе који се обављају у случају сумње да је лице примило ефективну дозу већу од 100мСв (члан 34. став 3. Правилника о условима за добијање лиценце за обављање радијационе делатности).

У прилогу захтева за заштиту права, подносилац захтева је доставио дописе Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије и Министарства здравља који су, на захтев Министарства пољопривреде и заштите животне средине, дали мишљење о прегледима професионално изложених лица.

Увидом у допис Министарства здравља Републике Србије бр. 500-01-542/2015-07 од дана 12.06.2015. године, Републичка комисија је утврдила да је у истом, између осталог, наведено да претходне и периодичне лекарске прегледе запослених на радним местима са повећаним ризиком могу обављати само оне здравствене установе (у државној и приватној својини) које имају решењем Министарства здравља утврђене услове за обављање здравствене делатности и из области медицине рада, а не други облици здравствене службе или друга правна лица (поликлинике, ординације, јавна предузећа). У поменутом допису, такође је наведено да, сходно постојећим прописима, превентивне и периодичне прегледе запослених (без обзира на разлог вршења прегледа) могу обављати само здравствене установе које су регистроване и за област медицине рада, а прегледе професионално изложених лица јонизујућем зрачењу, са свим елементима, међу тим установама само оне које могу обављати и садржај специфичног прегледа тих лица (одређивање хромозомских аберација ... и микронуклеуса).

Увидом у допис бр. 532-01-00221/2015-01 од дана 23.04.2015. године Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије, Републичка комисија је утврдила да је у истом наведено следеће: „Лекарски прегледи које је за професионално изложена лица јонизујућим зрачењима потребно обављати су дефинисани Правилником о условима за добијање лиценце за добијање радијационе делатности. У члану 29. став 4. је дефинисана обавеза носиоца лиценце за обављање

радијационе делатности да је за свако професионално изложено лице потребно обавити претходни или периодични лекарски преглед, и то при запошљавању радника на радно место изложено јонизујућим зрачењима (члан 30.) и за раднике који већ јесу професионално изложена лица (члан 32. став 1.). У зависности од класификације професионално изложених лица, периодични лекарски преглед се обавља са елементима општег и специфичног лекарског прегледа и динамиком која је дефинисана у члану 32. став 2. У складу са тим, у елементе специфичног претходног лекарског прегледа спада анализа структурних хромозомских аберација у лимфоцитима периферне крви и одређивања броја микронуклеуса (члан 34. став 1.), а у елементе специфичног периодичног лекарског прегледа спада одређивање броја микронуклеуса (члан 34. став 2.). На основу члана 36. ванредни лекарски преглед је обавезан у случају ванредног догађаја, након престанка са радом и у случајевима када за такав преглед постоје медицинске индикације, одакле следи да ванредни лекарски преглед није саставни део претходних и периодичних прегледа професионално изложених лица. Процена ефективне дозе на основу броја дицентрика у лимфоцитима периферне крви (биодозиметрија) је обавезна ако постоји сумња да је процењена ефективна доза за радника већа од 100мСв (члан 36. став 3.) или ако постоји оправдана сумња да је радник једнократно или у периоду коришћења пасивног личног дозиметра могао бити изложен ефективној дози већој од 50мСв у складу са чланом 9. став 3. Правилника о границама излагања јонизујућим зрачењима и мерењима ради процене излагања јонизујућим зрачењима. Процену ефективне дозе биодозиметријском методом искључиво може да обавља правно лице које поседује од Агенције решење о овлашћењу за обављање таквих послова".

Чланом 75. став 1. тачка 5. ЗЈН је предвиђено да понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке ако је таква дозвола предвиђена посебним прописима. Наведени услов се, сходно члану 77. став 1. тачка 5. ЗЈН, доказује достављањем важеће дозволе за обављање одговарајуће делатности, издате од стране надлежног органа.

Чланом 34. став 1. Правилника о условима за добијање лиценце за обављање радијационе делатности ("Сл. гласник Републике Србије" бр. 61/2011; у даљем тексту: Правилник) прописано је да су елементи специфичног претходног лекарског прегледа: неуро-психијатријски и психолошки преглед; гинеколошки преглед и преглед дојки за жене; анализа структурних хромозомских аберација у лимфоцитима периферне крви, одређивање броја микронуклеуса и други усмерени прегледи и испитивања која одреди надлежни лекар.

Чланом 34. став 2. Правилника прописано је да су елементи специфичног периодичног лекарског прегледа: одређивање броја микронуклеуса; преглед штитасте жлезде за професионално изложена лица која раде са радиоактивним изотопом И-131; преглед младежа коже за чланове посада цивилне авијације који су професионално изложена лица и други усмерени прегледи и испитивања која одреди надлежни лекар.

Чланом 34. став 3. Правилника прописано је да су елементи ванредног лекарског прегледа исти као одговарајући елементи специфичног периодичног лекарског прегледа, при чему је прописано да је, у случају сумње да је лице примило ефективну дозу већу од 100 мСв, обавезно обавити анализу структурних хромозомских аберација са биодозиметријом (проценом ефективне дозе на основу броја дицентрика у лимфоцитима периферне крви).

Чланом 36. Правилника прописано је да је послодавац обавезан упутити радника на ванредни лекарски преглед у случају ванредног догађаја, након престанка са радом и у другим случајевима када за то постоје медицинске индикације.

Узевши у обзир комплетно утврђено чињенично стање, као и наводе захтева за заштиту права, Републичка комисија указује да наручилац није био дужан да у оквиру обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. став 1. тачка 5. ЗЈН,

захтева да понуђачи поседују Решење о овлашћењу за обављање послова из области заштите од зрачења и то мерења ради процене нивоа излагања јонизујућим зрачењима професионално изложених лица, пацијената и становништва - биодозиметријска мерења индивидуалног излагања, издато од стране Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије.

Наиме, полазећи од начина на који је наручилац дефинисао предмет јавне набавке у конкретном случају, дакле као јавну набавку услуга – претходни и периодични лекарски прегледи запослених на радним местима са повећаним ризиком, те описа из конкурсне документације којим је указано шта поменута јавна набавка обухвата, а имајући у виду цитиране одредбе члана 34. Правилника, којим су прописани елементи и претходног и периодичног и ванредног лекарског прегледа, Републичка комисија указује да предмет јавне набавке у конкретном случају не обухвата елементе ванредног лекарског прегледа, те стога не обухвата ни обављање биодозиметријског теста предвиђеног у ванредном лекарском прегледу, што је и наручилац истакао одговарајући на питање подносиоца захтева, као и у одговору на предметни захтев за заштиту права.

Приликом одлучивања о наведеном, Републичка комисија је имала у виду да се поменута околност (да ванредни лекарски преглед није саставни део претходних и периодичних прегледа професионално изложених лица) може неспорно утврдити на основу садржине дописа бр. 532-01-00221/2015-01 од дана 23.04.2015. године Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије, где је наведено следеће „На основу члана 36. ванредни лекарски преглед је обавезан у случају ванредног догађаја, након престанка са радом и у случајевима када за такав преглед постоје медицинске индикације, одакле следи да ванредни лекарски преглед није саставни део претходних и периодичних прегледа професионално изложених лица", као и „Процена ефективне дозе на основу броја дицентрика у лимфоцитима периферне крви (биодозиметрија) је обавезна ако постоји сумња да је процењена ефективна доза за радника већа од 100мСв (члан 36. став 3.) или ако постоји оправдана сумња да је радник једнократно или у периоду коришћења пасивног личног дозиметра могао бити изложен ефективној дози већој од 50мСв у складу са чланом 9. став 3. Правилника о границама излагања јонизујућим зрачењима и мерењима ради процене излагања јонизујућим зрачењима".

Из цитираних одредби прописа релевантних за предметну област заштите од јонизујућих зрачења, као и из поменутог дописа Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије, као неспорно произилази да је анализа хромозомских аберација и микронуклеус тест у биодозиметријске сврхе елемент ванредног лекарског прегледа, као и да биодозиметријски тест може обављати само правно лице које поседује решење о овлашћењу за обављање таквих послова издато од Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије, међутим, како предмет јавне набавке у конкретном случају није дефинисан као ванредни лекарски преглед нити обухвата елементе ванредног лекарског прегледа из члана 34. став 3. Правилника о условима за добијање лиценце за добијање радијационе делатности, произилази да наручилац није ни био дужан да у оквиру обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке захтева да понуђачи поседују Решење о овлашћењу за обављање послова из области заштите од зрачења и то мерења ради процене нивоа излагања јонизујућим зрачењима професионално изложених лица, пацијената и становништва - биодозиметријска мерења индивидуалног излагања, које би било издато од стране Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије.

Надаље, како се у конкретном случају ради о оспоравању садржине конкурсне документације у делу прописивања обавезног законског услова из члана 75. став 1. тачка 5. ЗЈН, а полазећи од предмета конкретне јавне набавке (претходни и периодични лекарски прегледи запослених на радним местима са повећаним

ризиком), и значаја исте за здравље запослених код наручиоца, те како из утврђеног чињеничног стања и одредаба релевантних прописа за предметну област, у конкретном случају није могуће утврдити да ли је, поред „Важећег решења здравственог инспектора Министарства здравља Републике Србије о испуњености прописаних услова за обављање здравствене делатности у следећим областима: медицина рада, интерна медицина, радиолошка дијагностика, офтамологија, оториноларингологија, лабораторијске биохемијске анализе, неуропсихијатрија" чије је достављање наручилац (изменама конкурсне документације) предвидео као доказ о испуњености обавезног услова из члана 75. став 1. тачка 5. ЗЈН, потребно доставити и друге дозволе (решења) за обављање делатности која је предмет јавне набавке у конкретном случају, Републичка комисија указује да је наручилац дужан да наведено додатно испита.

Републичка комисија на овом месту указује да је задатак наручиоца да приликом састављања конкурсне документације утврди да ли позитивни законски прописи Републике Србије предвиђају дозволу за обављање делатности која је предмет јавне набавке или не. Уколико је дозвола надлежног органа неопходна, наручилац је дужан да утврди која дозвола је потребна, односно које дозволе су потребне уколико их има више, те да овај услов јасно пропише у конкурсној документацији, као и да понуђачима да упутство ко издаје потребну дозволу како би им омогућио састављање прихватљиве понуде. Наиме, овај услов је изузетно важан, јер без његове испуњености понуђач фактички не може да обавља одређену делатност.

Дакле, с обзиром на то да се ради о обавезном законском услову, наручилац је у конкретном случају, а имајући у виду предмет (претходни и периодични лекарски прегледи запослених на радним местима са повећаним ризиком) и спецификацију конкретне јавне набавке, дужан да утврди, на начин да се обрати надлежним институцијама – Министарству здравља Републике Србије и Агенцији за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије и од истих прибави мишљење које су све дозволе (у смислу члана 77. став 1. тачка 5. ЗЈН, а у вези са чланом 75. став 1. тачка 5. ЗЈН) потребне за обављање делатности која је предмет јавне набавке у конкретном случају и који орган исте издаје.

Такође, имајући у виду да је наручилац у конкурсној документацији предвидео да ће обавити део лекарских прегледа и дијагностичких процедура и анализа, укључујући анализу структурних хромозомских аберација и микронуклеус тест (оригиналне резултате ће доставити добављачу), те да је подносилац захтева указао да наручилац нема овлашћење за обављање поменутих анализа - структурних хромозомских аберација и микронуклеус теста, Републичка комисија указује да је наручилац дужан и да наведено додатно испита, односно да се обрати надлежним органима – Министарству здравља Републике Србије и Агенцији за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије од којих ће, уз остављање примереног рока, прибавити и мишљење да ли је овлашћен (има дозволу) за обављање анализе структурних хромозомских аберација и микронуклеус теста за потребе прегледа запослених који представља предмет конкретне јавне набавке. Уколико се на основу добијеног мишљења поменутих институција утврди да наручилац, у оквиру своје делатности, нема овлашћење за обављање поменутих анализа, биће дужан да изврши измену конкурсне документације, те да анализу структурних хромозомских аберација и микронуклеус тест изостави из анализа које је (на страни 5 конкурсне документације) прописао да ће самостално обавити.

Због свега напред изнетог, Републичка комисија је одлучила као у ставу I диспозитива овог решења.

Чланом 156. став 3. ЗЈН прописано је да ако је захтев за заштиту права основан, наручилац мора подносиоцу захтева за заштиту права на писмени захтев надокнадити трошкове настале по основу заштите права.

Имајући у виду цитирану законску одредбу, те околност да је Републичка комисија утврдила да је захтев за заштиту права подносиоца захтева основан, о захтеву за накнаду трошкова одлучено је као у ставу II диспозитива овог решења.

Након пријема ове одлуке наручилац је дужан да се у складу са изнетим примедбама Републичке комисије, обрати надлежним институцијама – Министарству здравља Републике Србије и Агенцији за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије од којих ће, уз остављање примереног рока, захтевати мишљење које су све дозволе (у смислу члана 77. став 1. тачка 5. ЗЈН, а у вези са чланом 75. став 1. тачка 5. ЗЈН) потребне за обављање делатности која је предмет јавне набавке у конкретном случају и који орган исте издаје. Такође, а имајући у виду да је наручилац у конкурсној документацији предвидео да ће обавити део лекарских прегледа и дијагностичких процедура и анализа, укључујући анализу структурних хромозомских аберација и микронуклеус тест, наручилац је дужан да од поменутих институција захтева и мишљење да ли је овлашћен (има дозволу) за обављање анализе структурних хромозомских аберација и микронуклеус теста за потребе прегледа запослених који представља предмет конкретне јавне набавке. Републичка комисија напомиње да је наручилац дужан да приликом достављања захтева за мишљење предочи спецификацију прегледа који су дефинисани као предмет јавне набавке.

У зависности од добијених мишљења, наручилац је дужан да, уколико је то потребно, изврши измену и допуну конкурсне документације, као и да одреди примерен рок за припрему и подношење понуда, а у складу са одредбом члана 30. ЗЈН.

Републичка комисија напомиње да је наручилац дужан да у року од 25 (двадесетпет) дана од пријема предметног решења поступи по налозима Републичке комисије садржаним у овој одлуци, сходно одредбама члана 160. став 1. и члана 157. став 7. ЗЈН и да су уговори о јавној набавци који су закључени противно одлуци Републичке комисије ништави, сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5. ЗЈН.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се тужбом покренути управни спор пред Управним судом у року од 30 дана од дана пријема одлуке.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА

Хана Хукић

Доставити (по ЗУП-у):

1) наручиоцу: Институт за онкологију Војводине, Сремска Каменица, ул. Пут доктора Голдмана бр. 4;

2) подносиоцу захтева: Институт за медицину рада Србије „Др Драгомир Карајовић", Београд, ул. Делиградска бр. 29.

-урина (присуство беланчевина, шећера, билирубина, урибилиноген и седимент урина);

4. Електрокардиограм (12 одвода);
5. Спирометрија са кривом проток волумен;
6. Радиографија грудног коша (РА) – по одлуци лекара;
7. Специфични прегледи и/или испитивања у зависности од утврђених штетности и опасности односно посебних здравствених услова за обављање одређених послова на радном месту, у складу са актом о процени ризика.

- Специфични део програма периодичних прегледа

1. одређивање броја микронуклеуса;
2. преглед штитасте жлезде за професионално изложена лица која раде са радиоактивним изотопом 131-И;
3. други усмерени прегледи и испитивања која одреди надлежни лекар.

Даљим прегледом поменутог дела конкурсне документације, Републичка комисија је утврдила да је наручилац прописао део лекарских прегледа и дијагностичких процедура и анализа које ће он обавити, а да ће оригиналне резултате доставити добављачу. Наведено је прописао на следећи начин:

1. За претходне лекарске прегледе запослених на радним местима са повећаним ризиком – изван зоне јонизујућег зрачења и у зони јонизујућег зрачења, наручилац ће добављачу доставити оригиналне резултате, пре почетка прегледа запосленог

-Основне лабораторијске анализе крви (брзина седиментације, број леукоцита, број еритроцита, хематокрит, концентрација глукозе, концентрација хемоглобина у крви, леукоцитарна формула, гликемија, холестерол, триглицериди, феремија);
-Одређивање броја тромбоцита, билирубина, трансаминаза (СГОТ и СГПТ), алкалне фостафазе, γ – глутамилтранспептидазе, урее, креатинина у крви и број ретикулоцита;
- Електрокардиограм (12 одвода);
-Анализа структурних хромозомских аберација у лимфоцитима периферне крви;
-Одређивање броја микронуклеуса;
-Гинеколошки преглед за жене;
-Преглед дојки за жене.

2. За периодичне лекарске прегледе запослених на радним местима са повећаним ризиком – изван зоне јонизујућег зрачења и у зони јонизујућег зрачења, наручилац ће добављачу доставити оригиналне резултате, пре почетка прегледа запосленог

-Основне лабораторијске анализе крви (брзина седиментације, број леукоцита, број еритроцита, хематокрит, концентрација глукозе, концентрација хемоглобина у крви, леукоцитарна формула, гликемија, холестерол, триглицериди, феремија);
-Одређивање броја тромбоцита, билирубина, трансаминаза (СГОТ и СГПТ), алкалне фостафазе, γ – глутамилтранспептидазе, урее, креатинина у крви и број ретикулоцита;
- Електрокардиограм (12 одвода);
-Одређивање броја микронуклеуса;
-Преглед штитасте жлезде за професионално изложена лица која раде са радиоактивним изотопом 131-И;
-Ултразвучни преглед штитасте жлезде запослених у зони јонизујућег зрачења после десетогодишње експозиције.

Увидом у Измене конкурсне документације које се односе на услове за учешће у поступку јавне набавке, а које су саставни део конкурсне документације за предметну јавну набавку, Републичка комисија је утврдила да је наручилац, као обавезан законски услов из члана 75. став 1. тачка 5. ЗЈН (важећа дозвола за обављање одговарајуће делатности, издата од стране надлежног органа) прописао обавезу за понуђаче да доставе „Важеће решење здравственог инспектора Министарства